

# La nueva migración internacional y las medidas locales. Un análisis a la experiencia chilena

The new international migration and local measures.  
An analysis of the Chilean experience

Gastón Ernesto Passi Livacic<sup>1</sup>  
(gaston\_pl86@hotmail.com)

Recibido 28/04/2022  
Aceptado 24/07/2023

## RESUMEN

El siguiente trabajo tiene por objetivo central analizar la relación entre la Nueva Migración Internacional y la importancia de las medidas locales. Para tales efectos, en una primera instancia se abordan las principales tendencias internacionales que auguran lo que se denomina como fractura internacional, y –al mismo tiempo– debatiendo sobre las principales fuerzas que operan en el palco internacional, tanto sus nuevas dinámicas como las principales consecuencias globales de la transición internacional en curso. En una segunda instancia, el trabajo aborda el impacto de las nuevas dinámicas globales mediante el análisis de la experiencia chilena, indagando tanto en los factores demográficos como en el posicionamiento de Chile para lidiar con los síntomas que se observan en el palco internacional.

El trabajo se divide en tres grandes capítulos: el primero de ellos se denomina I- La Nueva Migración Internacional, en el cual se aborda cómo la nueva inmigración internacional se diferencia de la inmigración tradicional, asimismo, sobre las nuevas pautas que rigen al fenómeno migratorio internacional. En el segundo –II- Trayectoria de la Migración Internacional, la Aparición de la Nueva Migración Internacional y su Impacto en Chile– se enumeran y definen sucintamente las principales etapas migratorias en el país y la relación con la actual fractura internacional. En el tercero, III- La Respuesta Chilena en el Contexto de los Nuevos Flujos Migratorios Globales, se ponderan las medidas locales que asume el Estado chileno para enfrentar el nuevo escenario internacional en curso, fundamentalmente, abordando el programa Sello Migrante como una de sus principales estrategias.

## PALABRAS CLAVE

Migración Internacional Tradicional; Nueva Migración Internacional; Impacto en Chile; Medidas Locales; Programa Sello Migrante

## ABSTRACT

The main objective of the following work is to analyse the relationship between the New International Migration and the importance of local measures. For such purposes, in the first instance, the leading international trends that predict International fracture are addressed. At the same time, discussing the main international forces operating on the international stage, their new dynamics, and the leading global

---

<sup>1</sup> Docente de la Universidad Central de Chile; Docente Integrante del Comité Calificador del Programa Sello Migrante, Servicio Nacional de Migraciones de Chile. Máster en Ciencias Sociales, Universidad Federal de Santa María, Rio Grande do Sul, Brasil; Graduado en Ciencias Políticas, Universidad Central de Chile; Bachiller en Ciencias Políticas y Administración Pública, Universidad Central de Chile. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3609-6732>

\* Dedicatoria: Un agradecimiento especial a mi amigo Sebastián Oportus Hugot, quien me invitó a participar y reflexionar sobre la nueva realidad migratoria en el país, transformándose en un asunto de permanente conversación entre nosotros, así como en un nuevo camino de investigación académica.

consequences of the ongoing global transition. In a second instance, the work addresses the impact of the new global dynamics through the analysis of the Chilean experience, investigating both demographic factors, as well as the position of Chile in dealing with the symptoms observed in the international arena. Thus, the work is divided into three large chapters, the first of which is called I- The New International Migration, which addresses how the new international immigration differs from traditional immigration, as well as the new guidelines that govern against the international migratory phenomena, however, the second chapter, called II- Trajectory of the Traditional International Migration, The Emergence of de New International Migration and Its Impact on Chile, lists and defines the main migratory stages in the country and the relationship with the current international fracture. In the third chapter, called III- The Chilean Response in a Context of Transition Global Migratory Flows, the local measures assumed by the Chilean State to face the new international scenario in progress are pondered, fundamentally addressing the Public Management Policy for Migrants as one of its main strategies.

## KEYWORDS

Traditional International Migration; New International Migration; Impact in Chile; Local Measures - Public Management Policy for Migrants

## INTRODUCCIÓN

El siguiente trabajo tiene como eje nodal analizar la relación entre la Nueva Migración Internacional y las medidas locales. Para tales efectos, en una primera instancia se examinan diversos datos y tendencias que auguran lo que se denomina como una transición entre un tipo de migración internacional tradicional versus una nueva migración internacional en formación.

En una segunda instancia, el trabajo explora y reflexiona sobre la experiencia chilena en torno a las nuevas tendencias globales. El eje fundamental de la incorporación de la experiencia chilena versa en ponderar cómo la actual transición global incide entre un período y otro. Para tales efectos, se realiza un sucinto análisis histórico en el cual se comparan las etapas tradicionales de la migración internacional en el país con la nueva migración internacional. Finalmente, en la tercera parte del trabajo, se aborda de manera general la estrategia en gestión pública que se constituye en el sistema político chileno frente al período de transición aludido.

El análisis de la implementación e impacto de las nuevas políticas en gestión para la migración internacional no deben ser aislado de los nuevos rumbos globales que explican parte de la nueva realidad internacional. En ese sentido, uno de los objetivos principales del presente trabajo

es evaluar conjuntamente las tendencias predominantes que auguran la manifestación de una nueva migración internacional así como los desafíos de las nuevas dinámicas en las agendas locales.

Toda vez que se observa una compenetración cada vez más profunda entre los problemas globales con las agendas domésticas de las diferentes unidades que comprenden el sistema político internacional, por consiguiente, la estrategia que se asume en el siguiente artículo es la de analizar conjuntamente “cambios globales” - “respuestas locales”, particularmente, con el enfoque tanto en la relación como en las consecuencias entrelazadas de la nueva migración internacional y las medidas locales que se construyen para hacer frente a la transición internacional en curso. Para tales efectos, el trabajo se divide en tres capítulos:

El primer capítulo, denominado La Nueva Migración Internacional versa sobre definir la emergencia de un nuevo tipo de migración internacional, uno distinto al que se consolida en la etapa moderna. En tal aspecto, su eje central está en distinguir las nuevas características de la migración internacional, sus diferencias con lo que se podría denominar “migración internacional tradicional”, así como las nuevas consecuencias globales que concita la actual fractura internacional.

El segundo capítulo, titulado Trayectoria de la Migración Internacional, la Aparición de la

Nueva Migración Internacional y su Impacto en Chile, aborda la experiencia chilena mediante una comparación entre las principales etapas migratorias y los nuevos síntomas que se evidencian en un contexto de transición en los flujos migratorios internacionales.

El tercer capítulo, llamado La Respuesta Chilena en el Contexto de los Nuevos Flujos Migratorios Globales, aborda el impacto de la transición en Chile ponderando el posicionamiento de país, alineado en dos ejes programáticos: las alianzas estratégicas y un nuevo diseño de gestión pública, preparado por diversas instituciones. La investigación se centra fundamentalmente en el programa Sello Migrante como una de las respuestas más relevantes y significativas de gestión estatal ante los “nuevos” desafíos de la actual etapa internacional.

Cabe consignar que las fuentes de información de primera categoría, referentes al tratamiento de la transición internacional en observación, son emanadas fundamentalmente de los últimos informes realizados por la Organización Internacional para las Migraciones (en adelante, OIM) y del Portal de Datos sobre la Migración de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), que son los insumos más actualizados sobre la materia. Entretanto, las fuentes de información de segunda categoría correspondiente al tratamiento de las etapas migratorias en Chile– en su gran mayoría, refiere a información oficial generada por el Estado de Chile.

A modo de presentación general, la relevancia del manuscrito se centra en los siguientes aspectos: I-) Reflexionar sobre temáticas que con frecuencia se abordan de manera separada; II-) Analizar conjuntamente las principales áreas de ruptura que se presentan en las últimas décadas en el plano internacional; III-) Examinar la transición de lo que se denomina “migración internacional tradicional” –constituida durante el período de la modernidad– hacia la emergencia de un nuevo tipo de migración internacional; IV-) Esa nueva realidad internacional se proyecta a partir de tres grandes áreas de ruptura, estipulando discontinuidades y continuidades entre una etapa y la emergencia de otro tipo de migración

internacional. V-) Finalmente, se apunta a concatenar la interpretación entre los nuevos desafíos globales con las transformaciones locales, particularmente, mediante la respuesta innovadora de gestión pública que asume el Estado de Chile, fundamentalmente a partir del programa Sello Migrante.

## I. LA NUEVA MIGRACIÓN INTERNACIONAL

El comienzo del siglo XXI es un período histórico que está siendo marcado por una gran cantidad de temáticas que repercuten en una escala planetaria. En ese sentido, probablemente uno de los elementos centrales de la presente etapa es la mayor convergencia entre los asuntos públicos globales y los problemas públicos locales. En consecuencia, la expresión Nueva Migración Internacional se refiere al alcance de cada vez más variables –problemas públicos globales– en una proporción y extensión nunca antes vista.

Entre los problemas más recurrentes desde una perspectiva internacional sobresalen la pandemia derivada del coronavirus, la extensión y propagación mediante todas sus variantes, el cambio climático, y los nuevos procesos migratorios. Según Friedmann, al ingresar a la nueva centuria; “presenciamos el perfilamiento de un mundo cualitativamente distinto, caracterizado por el policentrismo, la diversidad de estilos de vida, la paradoja, y el desencadenamiento de la complejidad. Es decir, una sociedad pluralista, multiopcional y policéntrica” (Friedmann, 2003, p. 5)

La idea principal del siguiente trabajo es analizar uno de los tantos cambios globales en curso, particularmente, lo que se denomina como Nueva Migración Internacional. Una vez comprendidas sus principales características, el trabajo analiza la transición, con la necesidad de adaptar la gestión pública ante lo que autores como Friedmann denominan como “perestroika” de la gestión pública tradicional, “el surgimiento de nuevos paradigmas de gestión y organización” (Friedmann, 2003, p. 5) frente a la emergencia de un mundo en constante movimiento.

La pregunta que surge por añadidura: ¿Cuáles son las principales características de la nueva inmigración? Consecuentemente, ¿en qué se distingue la nueva migración –la del siglo XXI– de la migración *tradicional*?

A *priori*, se observan tres grandes áreas en las que se presentan elementos asintomáticos a la migración internacional tradicional, tales cambios auguran una ruptura sin precedentes en materias ligadas sobre el asunto en observación. En tal sentido, y siguiendo la línea de análisis esbozada, las dimensiones señaladas son clasificaciones generales que permiten ordenar los diferentes indicadores y situaciones provocadas por el cambio aludido: la migración tradicional versus la nueva migración del siglo XXI.

¿Cuáles son los nuevos elementos que distinguen al nuevo tipo de migración? Asimismo, ¿cuál es su relevancia para la comprensión del fenómeno observado? Fundamentalmente se proyectan tres categorías que inician la senda hacia un nuevo tipo de migración: (1) Alcance planetario, (2) Carácter multidimensional (3) Debate global entre la construcción de un consenso global versus el conflicto, este último marcado por la mantención de barreras de todo tipo al tránsito migratorio, y que se configura con la nueva migración.

Las tres categorías analíticas construidas son proyectadas en tanto permiten clasificar toda la información de manera ordenada y sistematizada. A su vez, las tres grandes áreas en observación permiten visualizar, desde el punto de vista proyectado, algunos de los pasajes más relevantes acerca de la transición en curso, analizar las principales áreas de transformación, el tipo de transformación en marcha, la magnitud e intensidad del fenómeno. Asimismo, las principales tendencias, así como sus implicancias generales sobre el asunto.

En una primera instancia se examina la dimensión denominada Alcance Planetario. Entre sus objetivos se constituyen las siguientes esferas de atención: A) constitución teórica del Estado-moderno, B) una identificación suscita de las principales etapas de las migraciones internacionales en el período moderno; y en tercer

lugar, C) la globalización, como la principal fuerza histórica que estructura las relaciones de poder en el plano internacional, así como las nuevas fuerzas que se configuran en la actual etapa de la globalización.

Las relaciones internacionales y la gran cantidad de fenómenos que confluyen en el palco mundial pueden ser proyectadas tanto por variables estructurales como variables de carácter más coyuntural. Sobre los elementos estructurales, las condiciones asimétricas de la globalización han sido un elemento fundante de las migraciones en la etapa moderna; en tal sentido, las brechas de desarrollo explican parte fundamental de las migraciones históricas, sin embargo, en la actualidad, se observan fenómenos asociados al vector “histórico” que señalizan otros caminos al de la migración internacional tradicional.

¿Cuáles son las principales áreas de transformación? Asimismo, ¿cuáles son las principales características que señalizan el nuevo rumbo en formación? Paralelamente, ¿cómo ese nuevo rumbo puede ser dimensionado? Y del mismo modo, ¿cómo se relaciona con las estructuras de poder convencional?

El aumento exponencial de la migración internacional, los principales flujos de migración, porcentajes generales, así como las principales tendencias proyectadas (construcción de escenarios) marcan una pauta importante para comprender las características de la migración internacional. Todas las variables en conjunto, abordan lo que se comprende de Nueva Migración Internacional, es decir, la formación de un inédito (1) Alcance planetario.

La categoría (2) Carácter Multidimensional se constituye como una esfera que pone en énfasis en las principales fuerzas que operan en el palco internacional en temáticas relacionadas con la migración internacional. En ese sentido, se estudian las fuerzas “convencionales” que participan en el palco internacional, su relevancia en el asunto –asimismo, procurando explicar el surgimiento de las “nuevas fuerzas”–, sus características generales, así como elementos que ayuden a visualizar las principales dinámicas en acción.

Finalmente, la última categoría en acción –(3) Debate Global– se constituye como una instancia de indagación a las principales reacciones de algunas de las principales unidades que componen el sistema internacional. En estricto rigor, se pondera evaluar parte de las reacciones que se han manifestado en el panorama internacional, fundamentaciones contextuales e implicancias generales. A grandes rasgos, se conciben dos tipos de reacciones al aumento sostenido de la migración internacional: (I) Fuerzas de Contención versus (II) Fuerzas de Adaptación. La primera de ellas es tratada mediante la exposición de las principales fuerzas que se oponen a las nuevas dinámicas internacionales, tanto por la “presión migratoria” como por la percepción de desborde del fenómeno en distintas unidades del sistema internacional. Entretanto, en una segunda instancia, se reflexiona sobre las Fuerzas de Adaptación, y se abordan explicaciones teóricas que aludan a los cambios generales de la era actual y sus vínculos con la nueva migración internacional en camino.

### **Alcance Planetario**

El contexto internacional es una de las variables fundamentales para comprender la relación entre los Estados nacionales y los flujos migratorios. En términos generales, es posible mencionar que la migración internacional ha estado atravesado por distintas etapas, las cuales–en última instancia– terminan condicionando el papel de los Estados frente al fenómeno observado; y en ese sentido, el siguiente trabajo pretende abordarlas sucintamente para, finalmente, significar de sentido las características generales que se constituyen en la etapa “tradicional” de los flujos migratorios.

En una segunda etapa de observación, la presente investigación aborda la naturaleza de la migración internacional tradicional de manera comparada con lo que se denomina como Nueva Migración Internacional. Para tales efectos, se indaga en la evidencia más actualizada acerca de los flujos migratorios contemporáneos, referente a los informes realizados por la Organización Internacional para la Migraciones –OIM- y a su base de datos generales.

Sobre la primera categoría, Alcance planetario, todas las regiones del planeta están incorporadas en los flujos migratorios internacionales, inclusive en la etapa denominada tradicional. En ese sentido, surge la siguiente interrogante: ¿en qué se distingue la etapa tradicional de la actual transición en curso en lo que respecta a la categoría Alcance planetario? La actual etapa en formación afecta algunos de los pilares de la migración internacional tradicional: hegemonía trasatlántica, Europa – Estados Unidos, en gran parte de los flujos migratorios internacionales (tanto en la expansión como recepción de los flujos migratorios), y en una segunda dimensión, en la expansión de los flujos migratorios internacionales en zonas “alejadas” de las presiones migratorias tradicionales.

Asimismo, la transición en curso se extrapola hacia otras áreas esferas que engloban el alcance planetario, la verticalidad de la migración internacional transita hacia un nuevo estado de desarrollo, las fuerzas preponderantes en los flujos migratorios contemporáneos pierden protagonismo, continúan siendo muy relevantes, empero, aparecen nuevas dinámicas que alteran las relaciones de poder convencionales en la materia. Las migraciones Sur-Sur asumen un nuevo estatus y, en ese sentido, se torna fundamental abordar el impacto de esas fuerzas sobre los actuales flujos migratorios desde una óptica global.

Tales cambios están generando diversas reacciones en torno del fenómeno, desde la resistencia/contención a las actuales tendencias en los flujos migratorios versus los esfuerzos que se alinean al cambio de época mediante distintos mecanismos; por ejemplo, estableciendo acuerdos internacionales, así como con la implementación de nuevas modalidades de gestión en políticas migratorias, entre otras.

## Contornos de la Migración Internacional Tradicional

El siguiente trabajo se centra fundamentalmente en dos marcos temporales para distinguir las variables en observación, referente a los períodos como migración tradicional y la nueva migración. La migración tradicional comprende el marco temporal de la construcción de los Estados nacionales hasta la frontera temporal entre los siglos XX y XXI, y en ese interregno se constituye lo que se denomina como nueva migración internacional.

La Paz de Westfalia –documentos firmados en Europa en 1648 entre los diferentes actores de poder de la época– establece las bases del sistema internacional moderno. Uno de los elementos más importantes es la concepción del Estado soberano como unidad independiente. De acuerdo con Henry Kissinger (2016), “la Paz de Westfalia representó el primer intento de institucionalizar un orden internacional sobre la base de reglas y límites consensuados, basados en la multiplicidad de poderes antes que en la dominación de un solo país” (p. 39).

Entre las bases del sistema que se engrandaba, los Estados nacionales se transforman en los principales actores del sistema internacional, y –a su vez– el término Estado-soberano responde al rumbo procedimental del nuevo sistema: “Si un Estado aceptaba los requerimientos básicos del tratado podía ser reconocido como un órgano internacional capaz de mantener su propia cultura, política, religión y políticas internas, protegido de cualquier intervención externa por el sistema internacional” (Kissinger, 2016, p. 38).

Una vez consolidado el Estado como la base fundamental del sistema internacional, gran parte de los países europeos se transformaron en potencias con la capacidad de conquistar nuevos territorios, expandiendo las relaciones internacionales hacia otros continentes. La profundización de la interacción política, económica, militar y social con otros continentes repercutió en escala planetaria, proceso denominado como globalización ¿Qué es la globalización? Según el cientista social Andrés Solimano (2013):

La globalización es un proceso complejo que puede traer prosperidad, nuevos productos, avances tecnológicos y más estrechas conexiones entre las personas en muchas partes del mundo. No obstante, esta nueva prosperidad no está distribuida en forma uniforme entre todas las naciones y regiones del planeta ( p. 45).

La época moderna ha estado atravesada por distintas etapas de migración, y los flujos migratorios del siglo XXI son una nueva etapa de ese proceso. Tradicionalmente, los procesos de migración han estado dominados por dos grandes fuerzas en la época moderna, preponderantemente las migraciones Norte-Sur, en una primera etapa; y en una segunda, las fuerzas de migración Sur-Norte.

Las fuerzas migratorias Norte-Sur son consideradas la primera etapa de la época moderna. Este tipo de migración surge una vez que se han estabilizados los procesos de formación y consolidación de los Estados modernos en Europa, en tanto, la competitividad entre las naciones constituidas se extrapola hacia la conquista de otros continentes: África, Asia, América y Oceanía (primera fase del Alcance planetario de la migración). Los procesos de conquista de territorios en otros continentes generaron procesos de colonización mediante las expediciones emanadas desde Europa hacia el resto del mundo.

Las fuerzas migratoria Norte-Sur atraviesan gran parte de la época moderna a través de distintas etapas históricas dentro de ese mismo período, proceso marcado por las pautas de los equilibrios de poder que subyacen en el nuevo sistema internacional.

El comando de las fuerzas Norte-Sur ha transitado por diversas potencias europeas (Portugal, España, Holanda, Francia, Inglaterra) inclusive en la consolidación de la alianza trasatlántica entre Estados Unidos y Europa luego de la I y la II Guerra Mundial<sup>4</sup>. En ese sentido, las guerras mundiales

4 De acuerdo a una periodización histórica, la economía mundial ha estado comprendida por cuatro grandes ciclos sistémicos, 100

se convierten en un evento histórico que terminó consolidando a los Estados Unidos como la principal potencia mundial, en consecuencia, considerándose como un nuevo tipo de migración Norte-Sur.

Para Andrés Solimano, la primera ola de migración internacional está contextualizada entre los siguientes años (1870-1914), considerada como la primera ola de globalización del trabajo y de los mercados de capitales, ola que colisiona con la Primera Guerra Mundial. Según el autor, “hasta la Primera Guerra Mundial, los viajes estaban escasamente sujetos al uso de pasaportes y las fronteras nacionales se atravesaban fácilmente (Solimano, 2013, p. 27)

Ese período es atravesado por una amplia migración en el mundo. En la región, por ejemplo, “a mediados del siglo XIX, el gobierno de Argentina ofreció a los inmigrantes europeos pasajes en barco gratis, nacionalidad inmediata, y títulos de propiedad de tierras” (Solimano, 2013, p. 27). Un fenómeno similar sucedió en Brasil, “se estima en 4,3 millones de europeos emigrados para Brasil entre los años de 1815 y 1930” (Milani et al, 2014, p. 25). En el caso de Chile, el período conocido como “primera ola migratoria” en temáticas de migración internacional se basa en la búsqueda de atracción de migrantes europeos por partes del incipiente Estado-nación (Bravo & Norambuena, 2018).

Luego de la Primera Guerra Mundial el contexto internacional cambia drásticamente los flujos migratorios. De la amplia libertad se transitó hacia una fuerte regulación por parte de los Estados-nacionales; en estricto rigor, los principales cambios son:

Consideraciones de tipo militar y de seguridad relacionadas con los viajes y la migración introdujeron el mundo de los pasaportes, visas y permisos de

trabajo. La Liga de las Naciones realizó una conferencia sobre pasaportes en 1920, seguido por otras conferencias en 1926 y 1927. Además de los documentos internacionales de identificación (pasaportes) que son utilizados hasta la actualidad, los países comenzaron a solicitar permisos de entrada, conocidos como visas, que especificaban una duración temporal y lugar de visita, así como una serie de restricciones sobre el propósito de los viajes internacionales (turismo, visita familiar, trabajo, negocios, etc.). Los tiempos de la inmigración libre –con salvedades mencionadas– pasaron a ser parte del pasado” (Solimano, 2013, p. 27)

Una segunda ola de la migración internacional se enmarca en lo que se denomina como un período de contracción en relación a la etapa precedente. Las guerras mundiales son un gran aliciente para las medidas proteccionistas en diversos aspectos, entre ellas se plasmaron medidas de proteccionismo económico, un fervor nacionalista en distintos rincones del mundo, reducción del comercio internacional, entre otras. Las medidas en conjunto consagraron una etapa antiglobalización y el aislacionismo fue una medida recurrente del período (1914-1945).

Posterior a la Segunda Guerra Mundial se comienza a cimentar la siguiente etapa migratoria en el concierto internacional, con la creación de instituciones como el Fondo Monetario Internacional (1944), Banco Mundial (1944), la Organización de Naciones Unidas (1945), Organización Internacional para las Migraciones (1951), entre otras.

La nueva etapa internacional se esgrime con el objetivo de desregularizar diversas medidas de protección que se constituyeron en el período de aislacionismo internacional, y –por consiguiente– entre los objetivos primordiales se procuró el

---

desde la configuración del sistema capitalista global hasta la conducción económica del sistema mundial por parte del liderazgo económico norteamericano; sobre los ciclos: son identificado cuatro ciclo sistémicos de acumulación, cada uno de ellos caracterizados por una unidad fundamental del agente y estructura primarias de los procesos de acumulación de capital en escala mundial: un ciclo genovés, del siglo XV al inicio del siglo XVII, un ciclo holandés, del fin del siglo XVI hasta parte importante del siglo XVIII, un ciclo Británico, de la segunda mitad de siglo XVIII hasta el inicio del siglo XX, y un ciclo norteamericano, iniciado en el fin del siglo XIX y que prosigue en la actual etapa de expansión financiera (Arrighi, 2016, p. 6)

incentivo al movimiento de capitales y tecnología. Sin embargo, durante ese mismo período “la migración ha permanecido por largo tiempo excluida de la agenda de liberalización económica mundial” (Solimano, 2013, p. 122).

Para Andrés Solimano, la tercera ola de la globalización es caracterizada por tener una agenda internacional direccionada hacia la liberalización económica asociada a regímenes migratorios cerrados, articulados fundamentalmente para la circulación de elites económicas, diplomáticas, élites intelectuales, entre otras.

La característica estructurante de la globalización ha estado atravesada por las brechas de desarrollo entre las potencias hegemónicas y el restante del mundo ¿Qué son las brechas de desarrollo en el sistema internacional? “Las brechas de desarrollo son un factor clave que indican la dirección de la migración internacional, la que generalmente va desde los países con salarios bajos hacia los países con salarios altos” (Solimano, 2013, p. 46).

Por consiguiente, en esa etapa de la migración internacional predominó un tipo de migración Sur-Norte. Las brechas de desarrollo han sido un incentivo fundamental para generar ese tipo de movimiento de los flujos migratorios internacionales y, paralelamente, en aumento de la migración internacionales irregular. Las desigualdades económicas, las brechas productivas, así como las asimetrías de oportunidades, generan una fuerte presión de los países en desarrollo o periféricos hacia los países hegemónicos.

### Nueva Migración Internacional y el Alcance Planetario

La OIM es la institución internacional encargada de abordar la migración internacional mediante la recopilación de datos de manera periódica, entre una de sus funcionales principales. A continuación, en la Tabla 1 se ilustran los principales datos sobre la migración internacional en los último cincuenta años, desde 1970 hasta 2020.

**Tabla 1**  
*Migrantes internacionales, 1970-2020*

Cuadro 1. Migrantes internacionales, 1970-2020

Año	Número de migrantes internacionales	Migrantes como porcentaje de la población mundial
1970	84 460 125	2,3
1975	90 368 010	2,2
1980	101 983 149	2,3
1985	113 206 691	2,3
1990	152 986 157	2,9
1995	161 289 976	2,8
2000	173 230 585	2,8
2005	191 446 828	2,9
2010	220 983 187	3,2
2015	247 958 644	3,4
2020	280 598 105	3,6

(Organización de Naciones Unidas, 2022)

Según los registros producidos por la Organización Internacional para las Migraciones, referentes al año 2019: “en el mundo vivían cerca de 272 millones de migrantes internaciones en ese período, y que casi dos tercios de ellos son migrantes laborales” (ONU Migración, 2021). En consecuencia, la diferencia de migrantes internacionales entre la última y la penúltima medición realizada por la OIM apunta a que, entre un año y otro (2019-2020), la diferencia es de 9 millones de migrantes internacionales más en el mundo.

En 50 años, de 1970 a 2020, la migración internacional ha crecido en casi 200 millones de personas que habitan en territorios fuera de sus países de origen. Es decir, esa cifra supera en más de un 350% los períodos comparados. A su vez, el incremento entre los últimos años de registro (2019-2020) indica que la expansión de los flujos migratorios es más pronunciada que el promedio de la migración internacional en el último decenio medurado.

Asimismo, la amplitud de la inmigración puede ser evaluada mediante diversos indicadores; a los ya mencionados, el impacto en proporciones internacionales, se le pueden agregar los siguientes aspectos: “El número de inmigrantes internacionales representa el 3,6% de población mundial, lo que significa que la enorme mayoría de las personas del mundo 96,4% residen en su país natal” (OIM, ONU Migración, 2022). Es un número –en términos porcentuales– aún menor, sin embargo supera las proyecciones realizadas

por la ONU para 2050<sup>5</sup>; por lo anterior, la tendencia indica que la expansión continuará superando las proyecciones en las próximas décadas.

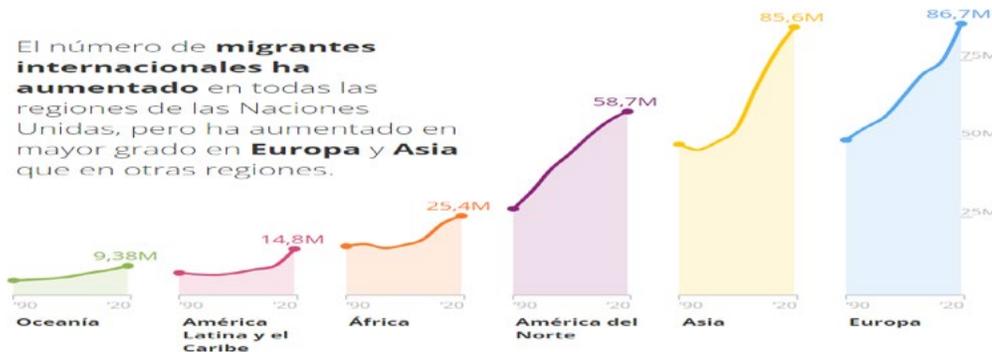
En definitiva, la existencia de un nuevo tipo de migración internacional es un tema que ya está instalado en el palco internacional, Parte del nuevo fenómeno en formación se explica a través de los indicadores recientemente ilustrados, es decir: 1) aumento sostenido de los flujos migratorios, 2) incremento del porcentaje de la migración internacional en un contexto de aumento de la población mundial, 3) a los fenómenos señalados, se agrega el adelanto de las proyecciones del fenómeno observado en casi 30 años, 4) el

medido en relación al último incremento anual evaluado con el promedio de los últimos decenios (fundamentalmente del decenio 2000-2010), y 5) la aparición de “nuevas” fuerzas que comienzan a compartir espacio con las “fuerzas” convencionales de la migración internacional tradicional.

### Carácter Multidimensional

La trayectoria de los últimos años de la migración internacional es exponencialmente creciente en el mundo. Asimismo, de acuerdo a la figura 1, , entre 1990 y 2020, en todos los continentes, la migración internacional aumenta considerablemente.

**Figura 1**  
*Migrantes internacionales por región*



(OIM, ONU Migración, 2022)

hacia la profundización de la migración como un tema político de orden global cada vez más profundo. A la extensión de la migración como un fenómeno de índole global, se agrega el carácter multidimensional que opera en los nuevos flujos migratorios. Según datos de la ONU en base a la migración internacional registrada para el año 2019, los datos son los siguientes:

Europa y Asia acogían alrededor de 82 millones y 84 millones de migrantes internacionales, respectivamente, sumando el 61% de la población mundial de migrantes internacionales. Le siguen América del Norte, con casi 59 millones de migrantes internacionales, equivalente al 22% de la población mundial de migrantes,

5 (ONU MIGRACIÓN, 2021)

6 De acuerdo a la misma información, “Asia acoge el 31% de la población migrante internacional mientras Europa un 30” Información disponible en: (ONU, 2021)

África, con el 10%, y Oceanía, con el 3%. (...) El crecimiento más marcado entre el 2000 y el 2019 se registró en Asia, con un aumento de un 69% (alrededor de 34 millones de personas). Europa experimentó el segundo crecimiento más alto durante este período, con un aumento de 25 millones en el número de migrantes internacionales, seguida por América del Norte (18 millones) y África (11 millones). (ONU Migración, 2021, p. 26)

Los datos observados demuestran una tendencia

**Figura 2**

Variación 1990 - 2020<sup>7</sup>



**Tabla 2**

*Cuadro General de la Migración Internacional (2000-2020)*

Continento	2000	2020	%	Incremento	Migrantes I.
Europa	56.900.000	87.000.000	30,9%	52,8%	30.000.000
América Norte	40.838.000 <sup>9</sup>	59.000.000	20,9%	44,4%	18.000.000
Asia	49.100.000	86.000.000	30,5%	75,1%	37.000.000

<sup>7</sup> Informaciones obtenidas en ONU, Portal de Datos sobre la Migración, 2022

<sup>8</sup> Se agrega a Estados Unidos por ser el país que domina en la región América del Norte. No aparece como en los informe de la OIM, región América del Norte (ONU, Portal de Datos sobre la Migración, 2022)

<sup>9</sup> Obtenida por la suma por países en el Portal de Migración de la ONU (Estados Unidos, Canadá y México) (ONU, Portal de Datos sobre la Migración, 2022)

Continente	2000	2020	%	Incremento	Migrantes I.
África	15.100.000	25.000.000	9%	65,5%	10.000.000
América Latina y el Caribe	6.500.000 <sup>10</sup>	15.000.000	5,3%	130,7%	8.500.0
Oceanía	5.400.000 <sup>11</sup>	9.000.000	3,3% <sup>12</sup>	66,6%	3.600.000

Cuadro realizado por el autor sistematizando la información del Portal de Migraciones de la ONU y el Informe de Migraciones Internacionales 2022, ONU.

Los cuadrantes 2000 y 2020 de la Tabla 2 ilustran la cantidad de migrantes en cada región para tales períodos. Posteriormente, el cuadrante porcentaje hace alusión a la cantidad de personas por continente en relación a la cantidad de extranjeros en el mundo. según la medición realizada en el 2020. Entretanto, la categoría incremento muestra el aumento de la población mundial por continente y región en los 20 años examinados. Finalmente, en el último cuadrante la evidencia demuestra el aumento de migrantes internacionales entre un período y otro por cada región.

De acuerdo a la información recabada, todos los continentes aumentan de manera considerable la cantidad de migrantes residentes, la cual es una tendencia a nivel mundial. Asimismo, aparecen otras dinámicas que confluyen de manera paralela a la profundización de la migración internacional.

En el período tradicional las fuerzas migratorias se concentran en las principales potencias económicas. En una primera instancia en Europa, y en la parte final de esa primera etapa, en la alianza trasatlántica entre Estado Unidos y Europa. Ese tipo de migración es denominado como Norte-Norte cuando se refiere a una migración entre los países aludidos. Otra modalidad existente es la migración Norte-Sur, referente a la realizada por la alianza trasatlántica a los distintos continentes del mundo.

En la parte final de la época considerada de migración internacional tradicional, el tipo de migración tradicional más recurrente se constituye a partir de la migración Sur-Norte, es decir, un tipo de migración que emana de países en vías de

desarrollo o periféricos hacia países considerados del primer mundo.

Ese tipo de migración se constituye a partir de las brechas de desarrollo que se constituyen en el seno de las relaciones internacionales; es decir, a partir de una serie de condicionantes estructurales que terminan formando una creciente desigualdad entre los países que participan y compiten en el palco de la globalización. Ese tipo de migración explica parte importante de la presión migratoria existente en la actualidad, sin embargo, esa presión migratoria convive con un tipo de fuerza migratoria inédito, las migraciones Sur-Sur.

En la época tradicional las migraciones Sur-Sur eran consideradas fuerzas “irrelevantes”. La preponderancia de las migraciones internacionales estaba determinadas por los movimientos migratorios que terminaban implicando la participación de los países del Norte. Esa hegemonía comienza a degradarse ante la participación de nuevas fuerzas y destinos migratorios.

Desde el inicio siglo a la fecha, la migración en Asia aumenta exponencialmente, afectando de ese modo la hegemonía de Europa en asuntos ligados a la recepción de flujos migratorios en gran escala. En 20 años, la cantidad de migrantes aumenta en más de 37.000.000 millones de años. Asimismo, en la medición de 2015 el continente asiático, en su conjunto, supera a Europa como el principal destino de la migración. En la última medición, referente a la de 2020, se evidencia un empate técnico entre Europa y Asia como los principales destinos de la migración internacional.

<sup>10</sup> Se suman las categorías posibles para América: 1- Caribe – América Central – América del Sur. (ONU, Portal de Datos sobre la Migración, 2022)

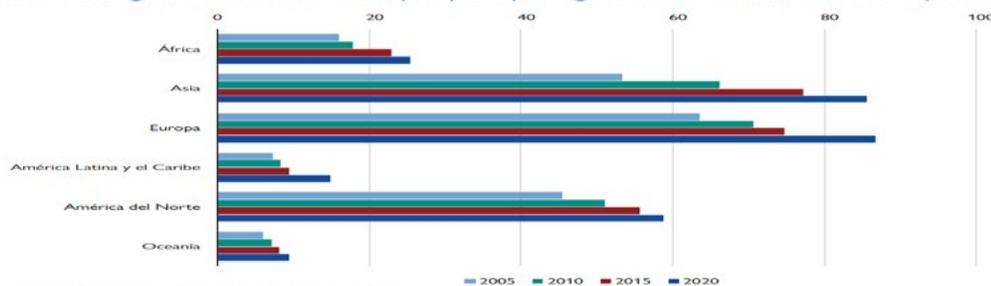
<sup>11</sup> (ONU, Portal de Datos sobre la Migración., 2022)

<sup>12</sup> (OIM, ONU Migración, 2022, p. 24)

**Figura 3**

INFORME SOBRE LAS MIGRACIONES EN EL MUNDO 2022

Gráfico 1. Migrantes internacionales, por principal región de residencia, 2005-2020 (millones)



Fuente: DAES de las Naciones Unidas, 2021a.

(OIM, ONU Migración, 2022)

En conjunto, la alianza trasatlántica mantiene el dominio de los flujos migratorios en el plano internacional. Parte fundamental de esas dinámicas se explican mediante las brechas de desarrollo, sin embargo, esa perspectiva no es capaz de explicar las nuevas dinámicas en formación, es decir, las tendencias que superan la estructura de poder vigente en la época en la que la migración internacional tradicional funcionaba.

No se explica, por ejemplo, el ascenso de los nuevos flujos migratorios en Asia. Para autores como Oliver Stuenkel, el mundo está frente a un proceso de desplazamiento de poder hacia nuevos polos de poder global, transición definida como “la multipolarización económica o desconcentración económica” (Stuenkel, 2018, p. 70). Parafraseando a Stuenkel, parte de la transición puede ser explicada mediante la tesis de la pos-occidentalización de las relaciones económicas en el mundo. Actualmente, el continente asiático se convierte en una fuerza relevante en lo que se denomina como una etapa marcada por un nuevo tipo de migración internacional, sin embargo, –a su vez– esa “salida teórica” no explica el importante crecimiento de América Latina como un “nuevo” destino de parte importante de los nuevos flujos migratorios; y, al mismo tiempo, no se entrelaza con el aumento de la migración en África y Oceanía.

La gradual estabilidad de los países independizados<sup>13</sup> así como los nuevos avances tecnológicos en materia de conectividad mundial permiten un mayor traslado de personas

hacia diferentes espacios del sistema político internacional; y consecuentemente, una profundización de las interacciones en instancias internacionales. Tales avances permiten también la inclusión de sectores previamente excluidos de la globalización. Tales fenómenos abren diversos espacios en el palco internacional, en el área de la emigración internacional, generándose un enfoque multidimensional en las fuerzas que interactúan, además de establecerse otras rutas de desplazamiento a las que fueron predominantes en la etapa moderna.

La inmigración, junto con otras temáticas en la era de los problemas globales, asume un papel protagónico entre los asuntos mundiales discutidos en escala planetaria –Debate Global–. Es un asunto con diferentes aristas, y no exento de grandes polémicas y conflictos asociados, sin embargo, la ONU –mediante la Organización Internacional de la Migración (OIM)– se ha transformado en un actor fundamental en la búsqueda de la construcción de una respuesta coordinada a escala planetaria frente a los fenómenos planteados.

La ONU es la institución encargada de liderar y esgrimir ciertos consensos básicos y una gestión adecuada para lidiar con los nuevos problemas globales. En ese sentido, a través de sus diferentes mecanismos de acción, su función se aboca a coordinar lineamientos generales para problemas de orden global.

<sup>13</sup> Del Nuevo Mundo, en primera instancia a los países de América Latina; posteriormente a la II Guerra Mundial, África y Asia.

La llegada del siglo XXI trae consigo la manifestación de una nueva migración internacional en el sistema mundial. A la continuidad de las fuerzas de migración Norte-Sur, Norte-Norte y Sur-Norte se añaden nuevas modalidades migratorias; por un lado, se constituye una presión migratoria Sur-Norte sin precedente, y al mismo tiempo, una inédita y expresiva migración Sur-Sur.

### Debate Global

Actualmente el mundo se debate entre la generación de acuerdos globales para problemas públicos globales versus respuestas aisladas frente a los problemas que se configuran en la actual etapa de la nueva migración. Mayoritariamente, gran parte de las potencias establecidas han implementado medidas en una dirección de colisión contra la nueva migración internacional como uno de los nuevos problemas públicos globales que se constituyen en la arena internacional.

La pretensión en la construcción de un muro en toda la frontera entre Estados Unidos y México, y el Brexit probablemente sean los casos más emblemáticos contrarios a las nuevas dinámicas de la globalización. “América primero de nuevo” y el muro fronterizo que sería cobrado a México se convierten en algunos de los principales síntomas que representan la resistencia a los nuevos fenómenos globales por una parte significativa del establishment de Estados Unidos. Por otro lado, para el caso de Inglaterra, según Tim Marshall, “las dos principales temáticas que llevaron a los británicos poco a poco a aproximarse a la puerta de salida de la Unión Europea están relacionadas con: soberanía e inmigración” (Marshall, 2020, p. 115). Son casos que demuestran una reacción contraria a los efectos considerados como adversos de la nueva realidad internacional.

En el libro la “La Era de los Muros” de Tim Marshall, el investigador inglés señala que “millares de kilómetros de muros y cercas fueron erigidos en el siglo XXI. Por lo menos en 65 países, es decir, en más de un tercio de los Estados nacionales del planeta se han construido barreras a lo largo de sus fronteras; la mitad de las que fueron erigidas

desde la II Guerra Mundial surgieron entre el 2000 y ahora” (Marshall, 2021, p. 10).

Los problemas globales cada vez son más profundos y extensos, y, en ese sentido, las diversas barreras y muros que se construyen evocan una intencionalidad de resistir a los cambios globales en curso más allá de los casos más conocidos por la opinión pública internacional. Una interrogante que surge frente a ese fenómeno ¿Serán esas medidas capaces de contener y controlar las tendencias globales que vienen acompañadas con el nuevo tipo de globalización en transcurso?

Esa será una de las principales interrogantes que atraviesan parte importante de la actual etapa en el concierto internacional. De momento, las presiones migratorias hacia “el primer mundo” no se detienen; al contrario, continúan operando en diferentes ámbitos. Entre los ejemplos más paradójicos de esa nueva ola migratoria es posible destacar la persistencia de las caravanas humanas desde Centroamérica hacia los Estados Unidos, las diferentes embarcaciones intentando cruzar el mediterráneo desde el norte de África hacia Europa, entre otros focos de tensión internacional.

Probablemente parte importante de la nueva migración Sur-Sur se explique por las resistencias de los países que enfrentan una mayor presión migratoria, sin embargo, es imposible aludir el nuevo fenómeno en formación solamente a una variable.

Por otra parte, regresando al punto anterior, el aumento de la migración internacional no afecta exclusivamente a los países de Europa con altos porcentajes de migración. El caso de Hungría se posiciona entre los países que buscan resistir a la nueva migración mediante lo que se puede catalogar como percepción de amenaza en la materia.

El primer ministro de Hungría, Viktor Orbán, declara que visualiza a la nueva migración internacional como “algo malo para Europa. *Nosotros, no le deberíamos reconocer ningún tipo de mérito, porque solo trae desorden y peligro a los europeos*” (Da Empoli, 2020, p. 120). Cabe consignar que esas palabras son expresadas cuando la inmigración aún está bien distante de

la preocupación de los húngaros. Las pesquisas del momento apuntaban que solamente para un 3% de los electores el tema era prioritario” (Da Empoli, 2020, p. 120).

Asimismo, en el siglo de la nueva migración no solo se evidencia una intensificación de la migración Sur-Norte; al mismo tiempo, se visualizan nuevas fuerzas migratorias que operan en conjunto con las fuerzas ya constituidas. Por ejemplo, una veloz migración Sur-Sur que desborda la capacidad de respuestas de varios de los Estados que se han transformado en destino de la nueva ola migratoria.

¿Cómo entender los procesos migratorios en el siglo XXI? En el libro “El Fin del Poder” el politólogo venezolano Moisés Naím (2013) aborda la emergencia de una serie de problemas estructurales en diferentes interacciones políticas, económicas y sociales en una escala planetaria. Dichas transformaciones convergen en lo que él denomina “revolución del más”, “revolución de la movilidad” y “revolución de mentalidad”. En conjunto, esas tres revoluciones aumentan el poder y posibilidades de los distintos actores que conviven en la aldea global de manera más ágil que las estructuras de poder establecidas; es decir, tensionando países, instituciones o ciertas dinámicas consideradas como “tradicionales”. En consecuencia, esas tres revoluciones –en conjunto– pueden tornarse útiles para el presente debate.

La revolución del más, la revolución de la movilidad y la revolución de la mentalidad, según Moisés Naím:

La primera incluye a los cambios que se están produciendo con respecto al aumento de todo: el número de habitantes al número de países que hay en el planeta, o al crecimiento acelerado de todos los indicadores que tienen que ver con la condición humana: esperanza de vida, nutrición, educación, ingresos, entre muchos otros. Hay más de todo: Además, ese “todo” se expande cada vez más, y de ahí la revolución de la movilidad. La tercera revolución refleja los cambios de

mentalidad. Cada una de estas revoluciones hace que las barreras que permiten a los poderosos resguardarse de nuevos rivales y retener el poder ya no los proteja tanto como antes. Las barreras son cada vez más fáciles de atacar, rodear y socavar. (Naím, 2016., pp. 89-90)

Al mismo tiempo que se observan acciones contrarias a los desafíos que aboca la nueva migración internacional, en el debate global sobre la migración internacional es posible también identificar actores e instituciones que intentan coordinar consensos globales acorde a los desafíos que impone la nueva realidad internacional. En esa línea destacan El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, y el Pacto Mundial para los Refugiados. “La finalización de los pactos fue fruto de decenios de esfuerzos desplegado por Estados, organizaciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil y otras entidades (como las organizaciones del sector privado) para mejorar la gobernanza de la migración internacional” (ONU Migración, 2021).

En la nueva era global se torna indispensable trabajar en dos grandes dimensiones al respecto. En una primera instancia, desde una perspectiva global, es decir, alineándose a todos los esfuerzos internacionales que procuren tratar el tema de manera coordinada y organizada en objetivos orientados a mantener el control y la estabilidad del mundo frente a los nuevos desafíos que impone la actual etapa de la globalización. Y en segundo lugar, establecer mecanismos domésticos de gestión sobre los nuevos procesos, es decir, generar una ingeniería estatal para enfrentar y proponer respuestas públicas alineados a los nuevos desafíos mundiales y a las particularidades de los países que se ven sumergidos en la nueva realidad.

## II. TRAYECTORÍA DE LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL TRADICIONAL, LA APARICIÓN DE LA NUEVA MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y SU IMPACTO EN CHILE

El Chile actual también presenta un tipo de migración no tradicional, es decir, la actual migración es asintomática tanto al proceso de formación del Estado como a las etapas históricas que terminan por consolidar el Estado nacional chileno. En ese sentido, el siguiente capítulo tiene por objetivo caracterizar la transición sistémica en curso en relación a los procesos migratorios desde una óptica histórica. Al igual que gran parte de los países del mundo, el siglo XXI transforma las dinámicas de la migración que había enfrentado el país en su etapa tradicional.

La emigración Norte-Sur es la fuerza fundadora de los países en América, y Chile no es la excepción al caso, configurándose como un nuevo Estado-nación a la luz de las fuerzas expansivas promovidas por el Imperio Español desde finales del XV hasta los primeros años del siglo XIX.

Una vez independizado, Chile –al igual que la mayoría de los países de la región– procuró constantemente atraer inmigrantes del viejo continente al país, considerados como los extranjeros “ideales” para la formación de los incipientes Estados nacionales. Para tales efectos, se articuló una institucionalidad para “captar”, “convencer” y “persuadir” inmigrantes del viejo continente hacia Chile.

La institucionalidad originada para atraer extranjeros generó la persuasión de europeos de diversas nacionalidades, entre ellas, franceses, alemanes, suizos y italianos. De acuerdo a los estudios de Guillermo Bravo y Carmen Norambuena,

la puesta en marcha de programas de atracción de inmigrantes selectivos se mantuvo durante años en el imaginario migratorio de las autoridades chilenas, así como los controles de entrada, especialmente a partir del siglo XX. No obstante, los migrantes espontáneos y libres siguieron entrando al país y

constituyendo la mayoría. (Bravo y Norambuena, 2018, p. 13)

Es decir, de acuerdo a los antecedentes que se enfatizan en la investigación de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), la migración selectiva promovida por las autoridades de Chile “siempre fue ampliamente superada por la migración libre y espontánea que, sin estar protegida por el gobierno, presentó características de ser más numerosa y constante en el tiempo” (Bravo y Norambuena, 2018, p. 31).

En el plano regional, mayoritariamente esa migración estuvo determinada por los países limítrofes, Argentina, Perú y Bolivia; así como otras olas migratorias provenientes desde el viejo continente. Ese tipo de migración internacional siempre fue más amplia y diversificada que la definida por el Estado chileno. Ambas olas migratorias en el país, tanto la europea como la de países limítrofes, estuvieron fundamentalmente condicionadas por crisis económicas y políticas, por lo anterior, y siguiendo la línea de Bravo y Norambuena, las olas migratorias en Chile fueron, en gran medida, espontáneas y libres.

El ciclo histórico observado estuvo fundamentalmente dominado por fuerzas migratorias Norte-Sur, pasando por diferentes países que lideraban esa tendencia. Posteriormente a la consolidación del Estado nacional, diferentes fuerzas migratorias comenzaron a visibilizarse con mayor intensidad, y la expansión de la globalización permitió la aparición de otras fuerzas migratorias en el palco internacional. Para el caso chileno, una vez consolidado el Estado nacional, las fuerzas migratorias de los países limítrofes fueron adquiriendo un peso significativo en el porcentaje de extranjeros residentes en el país.

La fuerzas migratorias Sur-Sur descansaron en una migración de países limítrofes, aunque también se observa un tipo de migración Sur-Sur desde otras latitudes hacia nuestro país, por ejemplo, migración del Medio Oriente y Asia, fundamentalmente. En menor medida, una inmigración regional de otros países.

Un punto de inflexión en la tendencia migratoria

internacional en Chile se origina en el período dominado por la Doctrina de Seguridad Nacional en el continente. En un contexto de Guerra Fría, la polarización internacional entre Estados Unidos y la Unión Soviética se extrapola a los procesos políticos domésticos de todos los países de la región.

Ante ese nuevo escenario regional e internacional, la dictadura chilena genera un tipo de estructura migratoria prohibitiva a los flujos migratorios; y, dentro de ese contexto, “en 1975 se dictó, bajo el mandato del general Pinochet, el Decreto de Ley 1.094, conocido como Ley de Extranjería. Esta se caracterizó por la rigurosidad en el control de admisión de extranjeros, con el fin de evitar ingreso de personas que pudiesen atentar contra la seguridad y orden del país” (Bravo y Norambuena, 2018, p. 72).

En efecto, la emergencia de los gobiernos autoritarios en la región generó un proceso opuesto a la tendencia histórica regional, en primera instancia, procurando controlar la migración internacional bajo un manto ideológico; y, al mismo tiempo, proporcionando una lógica migratoria internacional inversa, menos extranjeros residiendo y el exilio. De acuerdo con Bravo y Norambuena, “se entiende por exilio una forma de migración forzada. Para tanto, el ritmo migratorio de la región estuvo caracterizado por una mayor salida que ingreso de personas” (Bravo & Norambuena, 2018, p. 71).

El fin de la dictadura militar generó una transición a la normalidad en los flujos migratorios: la cantidad de extranjeros residentes aumenta considerablemente y, a su vez, el retorno de los exiliados y el fin del período autoritario posibilitaron la reintegración política chilena en el contexto internacional, la cual se fortaleció a través de los diversos acuerdos económicos que posibilitaron la inclusión de diversos sectores de la sociedad en el retorno a las posibilidades normativas de la globalización; entre ellas, el derecho a viajar y emigrar a diferentes destinos.

La transición chilena generó la reincorporación de nuestro país al sistema internacional. Ese tránsito ha estado determinado

por dos grandes elementos: en un primer lugar, en los procesos de democratización, y, en segunda instancia, en la profundización de la interacción del país en la aldea global. El segundo fenómeno genera un lazo cada vez más profundo entre nuestro país y el plano internacional, provocando así una inédita aproximación entre los problemas públicos mundiales y la agenda nacional.

En el plano de los nuevos flujos migratorios, la fractura internacional es proporcionada por una concatenación de variables que confluyen en un tipo de alcance planetario inédito. En primera instancia, la expansión proviene de las nuevas posibilidades normativas que ofrece el sistema político y económico internacional (revolución de más, de la movilidad y de la mentalidad); en segunda se explica por las guerras que conviven con la nueva etapa de la globalización; en tercer lugar, tanto por el fracaso económico y político de países que se transforman en grandes exportadores de flujos migrantes internacionales; en cuarto lugar, por el desbordamiento de las fronteras en los potencias establecidas (brechas de desarrollo); y en quinto lugar –y paralelamente a todas las categorías esgrimidas–, por el surgimiento de una nueva fuerza planetaria en los flujos migratorios, la migración Sur-Sur. En el período moderno las fuerzas migratorias Sur-Sur estaban en una posición marginal en relación a las fuerzas migratorias Norte-Sur y Sur-Norte, sin embargo, en la actual etapa de transición tales fuerzas conviven de manera más “simétrica”.

En la Tabla 3 se ilustra la formación del Estado chileno en relación a la población nacional, los extranjeros residentes en el país, el porcentaje de ellos y su continente de procedencia. Se considera la muestra de análisis desde el censo de 1854, en tanto que es la primera vez que se consideran a los extranjeros en la medición nacional. A partir de la muestra ilustrada, se constituyen una parte importante de los análisis realizados en el capítulo como en el trabajo en general.

Tabla 3

*Caracterización de la Migración Internacional en Chile*

N	Año	HABITANTES	EXTRANJEROS	%	Europa	América	Otros
1	1854	1.439.120	19.699	1,36	36,7	58,4	4,8
2	1865	1.819.223	21.982	1,20	53,7	41,4	4,9
4	1875	2.075.971	25.189	1,21	62,3	33,0	4,7
5	1885	2.527.320	87.077	3,38	30,1	67,2	2,7
6	1895	2.687.985	79.056	2,91	55,4	41,8	2,8
7	1907	3.249.279	134.524	4,14	53,3	42,7	4,1
8	1920	3.753.799	120.436	3,20	59,9	31,2	9,0
9	1930	4.287.445	105.463	2,46	63,8	24,6	11,5
10	1940	5.023.539	107.273	2,14	67,2	21,7	11,1
11	1952	5.932.995	103.878	1,75	55,9	23,4	20,7
12	1960	7.374.115	104.853	1,42	60,9	26,1	13,0
13	1970	8.884.768	90.441	1,02	53,3	34,4	12,3
14	1982	11.329.736	84.345	0,75	31,8	54,5	13,7
15	1992	13.348.401	114.597	0,86	20,1	65,1	14,8
16	2002	15.116.435	184.464	1,22	17,2	71,8	11,0
17	2012	16.572.475	339.536	2,04	10,5	80,6	8,9
18	2017	17.574.003	746.465	4,24	s/i	81,3	s/i

Tabla realizada por el autor con datos de Bravo y Norambuena, 2018, e Instituto Nacional de Estadística (INE), 2022.

La cantidad de extranjeros en Chile se actualiza periódicamente en relación a las estimaciones que realiza el Instituto Nacional de Estadística al final de cada año. Las estimaciones muestran una fuerte explosión de inmigrantes en 2018 y 2019. Las expansiones de los flujos migratorios disminuyen en 2020 por causa de la pandemia, las fronteras cerradas derivado de las políticas de salud, y la contención de coronavirus.

En las estimaciones 2018 y 2019 se evidencia una fuerte expansión de la inmigración internacional en Chile. El censo de 2017 ya mostraba síntomas fuera de la tendencia histórica del país, y las estimaciones posteriores vienen a confirmar la vigencia de un nuevo marco relacional del país.

En ese sentido, surge la siguiente interrogante: ¿en qué se diferencia en Chile la nueva inmigración internacional de la inmigración tradicional? Tanto el censo de 2017 como las estimaciones

posteriores rompen con varias estructuras previas. Por ejemplo, en el último censo, por segunda vez en la historia se observa que los extranjeros residentes en Chile superan el 4% de la población, indicador que se profundiza con la estimación del INE de 2020, en la cual se proyecta que casi el 8% de los habitantes del país nacieron en otro lugar. Por su parte, el censo de 2017 aproxima el número de residentes extranjeros en Chile en un marco inédito, por primera vez alcanzó las 500 mil personas, posteriormente, 1 millón (actualización INE 2019), y actualmente en aproximadamente 1,5 millones (actualización INE 2020). Es decir, solamente en tres años, desde último censo a la última actualización del INE (2020), el número de extranjeros se ha triplicado.

Asimismo, si se analizan las fuerzas migratorias residentes en el país, los cambios también son importantes. Desde 2000 a la fecha, las fuerzas migratorias Sur-Sur superan con amplitud a las

fuerzas hegemónicas de la época moderna; por su parte, las fuerzas migratorias Sur-Sur también escapan a la realidad histórica, los países limítrofes ya no tienen el dominio, y aparecen otros países regionales como fuerzas dominantes. Según los últimos datos del INE.

**Tabla 4**

*Caracterización de Extranjeros Residentes en Chile (2018 a 2020)*

PAÍS	2018		2019		2020	
	Total	%	Total	%	Total	%
<b>Total</b>	<b>1.301.381</b>	<b>100</b>	<b>1.450.333</b>	<b>100</b>	<b>1.462.103</b>	<b>100</b>
<b>Venezuela</b>	334.386	25,7	441.495	30,4	448.138	30,7
<b>Perú</b>	229.812	17,7	237.132	16,4	238.552	16,3
<b>Haití</b>	180.539	13,9	182.299	12,6	182.252	12,5
<b>Colombia</b>	154.894	11,9	167.777	11,6	166.323	11,4
<b>Bolivia</b>	110.001	8,5	120.775	8,3	123.731	8,5
<b>Argentina</b>	73.553	5,7	75.794	5,2	76.541	5,2
<b>Ecuador</b>	37.746	2,9	40.152	2,8	39.997	2,7
<b>R. Dominicana</b>	20.035	1,5	20.038	1,4	20.115	1,4
<b>España</b>	18.731	1,4	18.688	1,3	19.110	1,3
<b>Brasil</b>	17.444	1,3	18.422	1,3	18.644	1,3
<b>Cuba</b>	15.340	1,2	15.942	1,1	17.271	1,2
<b>EE.UU</b>	14.633	1,1	14.864	1,0	14.181	1,0
<b>China</b>	13.547	1,0	13.898	1,0	13.892	1,0
<b>México</b>	7.013	0,5	7.283	0,5	7.591	0,5
<b>Francia</b>	6.686	0,5	6.674	0,5	6.635	0,5
<b>Alemania</b>	6.703	0,5	6.753	0,5	6.530	0,4
<b>Uruguay</b>	5.862	0,5	6.122	0,4	6.136	0,4
<b>Paraguay</b>	5.422	0,4	5.851	0,3	5.888	0,4
<b>Italia</b>	4.761	0,4	4.582	0,3	4.842	0,3
<b>Otros países</b>	40.741	3,1	41.988	2,9	42.202	2,9
<b>País Ignorado</b>	3.532	0,3	3.534	0,2	3.532	0,2

Tabla realizada por el autor con datos de (INE / DEM, 2021)

Según los últimos datos del INE disponibles en la Tabla 4, aparecen países regionales inesperados como las fuerzas migratorias más pujantes en la migración hacia el país; el primer lugar, Venezuela desplazando a Perú. Perú es el único de los países que se mantiene en el podio de los “tradicionales” desde una óptica regional. En tanto, Haití<sup>14</sup> y Colombia desplazan a Bolivia y Argentina respectivamente como los países preponderantes

en la migración regional en Chile. Esas nuevas tendencias son parte de un contexto regional, de acuerdo con la investigación de la CEPAL:

Se confirma una disminución reciente de los flujos de emigración dirigidos a los tradicionales países intrarregionales (Estados Unidos, Canadá y España); una pérdida de importancia relativa y absoluta de la inmigración proveniente de

otras regiones, un crecimiento y mayor dinamismo en la migración intrarregional. (Stefoni, 2018)

Según Bravo y Norambuena, Chile se ha posicionado como una sociedad atractiva que recibe un flujo migratorio denominado “Nueva Migración”, en oposición a la migración tradicional que estuvo llegando al país en el siglo XIX y XX” (Bravo y Norambuena, 2018, p. 99). Los autores apuntan a que “el único rasgo en común que tienen estos tipos de migración es que su origen no obedece a programa especiales o políticas públicas selectivas del gobierno, sino más bien, los migrantes tradicionales y los nuevos migrantes tomaron y toman la decisión de venir a Chile en forma personal, libre y espontánea” (Bravo y Norambuena, 2018, p. 99).

La nueva migración internacional condiciona al país a tomar medidas –gestión pública– de acuerdo con la nueva realidad internacional, es decir, a preparar una respuesta que procure establecer medidas institucionales, administrativas, culturales y otras, para que adapten a la estructura estatal chilena al nuevo fenómeno global en gestación y rápida expansión.

### III. LA RESPUESTA CHILENA EN EL CONTEXTO DE LOS NUEVOS FLUJOS MIGRATORIO GLOBALES

Chile en los últimos años se ha transformado en uno de los países denominados como receptores de la nueva emigración internacional. Si se consideran las últimas cifras de la OIM sobre la cantidad de emigrantes internacionales fuera de sus países (281 millones) y la cantidad de extranjeros residentes en Chile, de acuerdo a la última actualización en Chile (1,5 millones), el país capta el 0,53% de total de residentes fuera de su país de origen.

La fractura internacional ha conllevado a varios países a imponer medidas migratorias más rígidas generándose lo que se denomina como debate global sobre su regularización y las implicancias sistémicas sobre el asunto. En

ese escenario, ¿Cuál es la respuesta de Chile en un contexto de Debate global frente al nuevo contexto internacional que está emergiendo? Con la implementación del programa Sello Migrante, el país se alinea con las fuerzas de adaptación con respecto a los nuevos procesos migratorios internacionales.

Sello Migrante se ha posicionado como una de las alternativas del Estado de Chile para posicionarse frente a los nuevos dilemas globales, es un programa que emerge desde la estructura central del Estado, primeramente, en el departamento de Extranjería y Migración (DEM), actualmente liderado por el Nuevo Servicio Nacional de Migraciones (SERMIG).

¿Qué es el programa Sello Migrante? Entre los criterios fundamentales que consigna el programa, se establecen los siguientes aspectos:

Es un reconocimiento que entrega el Estado de Chile, a través del Servicio Nacional de Migraciones, a Municipalidades que realicen medidas de acción positivas tendientes a la inclusión de la población migrante y refugiada, basada en ciertos estándares de calidad y con un enfoque de derecho, inclusión y no discriminación. (SERMIG, 2022)

Una de las características fundamentales del programa es que genera una relación directa entre el Servicio Nacional de Migraciones y los territorios locales que demuestren la voluntad política de alinearse a uno de los fenómenos globales más relevantes del último tiempo. La voluntad política se consigna mediante lo que se denomina una carta compromiso, firmada entre el Alcalde y el concejo municipal. Ese acto se denomina como el proceso de inscripción entre un determinado gobierno local a las pautas migratorias comandadas y articuladas por el poder central del Estado.

La fase que le sigue a la inscripción se denomina como el proceso para optar al “Reconocimiento del municipio por parte del Servicio Nacional de Migraciones”. Para tales efectos, se consigna la entrega de un informe que evalúa cinco grandes dimensiones: A)

Fortalecimiento o Creación de Institucionalidad Migratoria; B) Capacitaciones, Implementación de Políticas Públicas Locales inclusiva y no Discriminatorias; D) Programas para Promover la Regularidad Migratoria; y E) Apoyar la Asociatividad y la Participación de las Comunidades Migrantes en instancias comunales<sup>15</sup>.

El programa Sello Migrante se crea en 2015, constituyéndose como un nuevo tipo de gestión pública migratoria en el país que contempla diferentes instituciones del sistema político chileno. A más de 7 años de su gestación, la trayectoria de este programa se expresa según muestran la Tabla 5 y 6.

**Tabla 5**

*Caracterización del Avance del Programa Sello Migrante*

AÑO	Municipalidades Certificadas	%	Municipalidades Inscritas	%
2015	1	0,28	3	0,87
2016	1	0,28	7	2,02
2017	1	0,28	15	4,34
2018	4	1,16	18	5,21
2019	6	1,73	15	4,34
2020	2	0,57	2	0,57
2021	5	1,44	9	2,60
2022	21	6,08	41	11,88
2023	0	0	4	1,16

**Tabla 6**

Municipalidades Certificadas	%	Municipalidades Inscritas	%	Municipalidades Alineadas	% TOTAL
41	11,88	73	21,59	114	33,04

Tablas realizadas por el autor con los datos disponibles en la página del Servicio Nacional de Migraciones (2023)

Según los datos informados por el Servicio Nacional de Migraciones al 31 de julio del 2023, casi un tercio de las municipalidades del país orbitan en el programa Sello Migrante. De acuerdo a la tendencia que se visualiza en las Tablas 5 y 6, año tras año el alcance de la política es creciente, a excepción del 2020, que corresponde al primer año de la pandemia. En consecuencia, es una política que se afianza en

el sistema político. Existe así una nueva gestión pública en expansión en el país, es decir, un tipo de gestión pública distinta a la etapa tradicional, que –entre sus principales cambios–, destaca el nuevo papel de las comunas en la articulación y la creación de políticas públicas migratorias en el ámbito local. Por consiguiente, la política pública en observación permite contemplar una nueva gestión migratoria estatal en formación, y de ese

<sup>15</sup> El programa Sello Migrante considera las cinco dimensiones esbozadas en el texto, sin embargo, cada una de estas contempla otros criterios de medición. Para mayores detalles, revisar la siguiente cita: SERMIG, 2022.

modo supera una parte de los dilemas de gestión previas a su implementación, por ejemplo, la “política de la asimilación”. “La inmigración no era pensada como un área de políticas públicas que requería intervenciones específicas. Antes de la Segunda Guerra Mundial se esperaba que las poblaciones migrantes, inmigrantes o minorías, tanto nacionales como extranjeras, se asimilaran a la cultura dominante” (Gil y Yufra, 2018).

De ese modo, en la era de las nuevas migraciones internacionales, la implementación de una gestión pública innovadora se ajusta con la emergencia de una realidad internacional/doméstica inédita; y, en el caso del sistema político chileno, superando lo que se define como “la política del estado del ánimo”, concepto concebido por sus autores de la siguiente manera:

Disposiciones contingentes de funcionarios que, por iniciativa personal, en respuesta a una demanda de hecho de la población migrante y muchas veces en contra de resistencias institucionales, impulsan de manera intuitiva y en una casi completa escasez de recursos, líneas de acción dirigidas a resolver los problemas más urgentes de los migrantes. (Thayer et al, 2020)

La política en observación no sólo implica generar un proceso de gestión pública inexistente, siendo una de sus principales características la creación un marco de acción y cooperación entre diferentes piezas de los sistemas políticos –de acuerdo con Tshishi Ndouba– derrumbado el nacionalismo metodológico, aspecto predominante en la etapa tradicional:

A la adopción progresiva de la perspectiva del “territorio” o de la “localidad” y de los actores locales, desplazando las fronteras sociales y geográficas (o físicas) de la investigación hacia las demarcaciones locales y regionales. Con ello interesa también la posición de la “localidad” en los espacios de movilidad y de los intercambios materiales y simbólicos transnacionales. (Tshishi Ndouba, 2020, p. 12)

En el caso chileno, la implementación del programa Sello Migrante es concebido como un programa de gestión pública multinivel: en el cual diversas instituciones del Estado participan tanto en la creación como en la gestión de medidas de corte migratorio: la participación de los municipios con responsabilidades más allá de sus funciones habituales, la pérdida del monopolio en control migratorio por parte de la estructura central del Estado, la transferencias de responsabilidades hacia diversas instituciones, entre otras.

La participación de casi un tercio de las comunas del país en la nueva gestión pública migratoria señala, entre otros aspectos, que diferentes piezas del sistema político chileno se están adaptando a los nuevos fenómenos internacionales que irrumpen con mayor fuerza en el escenario internacional.

Según Kraft y Furlong (2004), una política pública es “un curso de acción o inacción que el Estado toma como respuesta” (En Olavarría, 2007). Siguiendo esa línea de reflexión, la acción emprendida por el Estado chileno mediante el programa Sello Migrante se posiciona como una acción a temáticas ligadas con la nueva migración internacional a través de tres grandes lineamientos: A) articulación con distintas organizaciones internacionales, B) mediante la construcción de una nueva gestión pública migratoria en la que los municipios asumen un papel central, y C) el surgimiento de un tipo de gestión pública migratoria multinivel, es decir, en la que distintas instituciones del Estado pueden participar de su creación y administración.

Con respecto a las nuevas políticas migratorias, se torna indispensable analizar varios asuntos de relevancia para el éxito de su implementación entre los diversos aspectos a ser ponderados. A modo de ejemplificación, evaluar la nueva gestión pública multinivel, incentivos, instituciones participantes, debilidades, oportunidades, entre otras tantas áreas de evaluación.

Desde un punto de vista conceptual, si bien predominan nociones de uso habitual en el campo, como integración, cohesión o diversidad; estas son escasamente problematizadas (Thayer

et al, 2020, p. 178). Siguiendo la interpretación de los autores de la investigación de “la política del estado de ánimo”, es posible agregar la escasa literatura sobre la materia en el área de la administración pública. La información disponible se divide en tres grandes áreas: internacional, gestión pública y caracterización municipal. En la dimensión internacional, en la ONU se difunden brevemente algunas de las características fundamentales del programa y su relevancia en la innovación de la gestión pública (ONU, 2023). Sobre una caracterización global de impacto, la única literatura disponible hasta el momento es la investigación denominada “Implementación del Programa Sello Migrante, Caracterización de la Institucionalidad Emergente y la Circulación de la Conocimiento en los Municipios Certificados en Chile (2015-2022)” (Passi Livacic, 2023). Por último, en el ámbito municipal se han realizado estudios de caracterización por parte de la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH, 2020), así como un estudio del impacto de la migración en los municipios en Chile y su capacidad de respuesta (AMUCH, 2016).

Sobre la nueva estrategia de gestión pública en formación en Chile es necesario establecer una serie de desafíos para su profundización. Entre los elementos a considerar, destacan los siguientes: evaluar los incentivos existentes, tanto para que los municipios con carta de compromiso transiten a municipalidades certificadas, como para persuadir a municipios con realidad migratoria pero que están fuera de la órbita del programa, entre otros aspectos.

Por otra parte, también es necesario evaluar los aspectos de transformación interna que se generan en los municipios, por ejemplo, el tipo de relación/gestión que se promueve entre la nueva institucionalidad municipal y su relación con la institucionalidad establecida de los municipios, la relación entre los nuevos residentes comunales y las Oficinas de Migración que se constituyen en las municipalidades certificadas, entre otros aspectos que deben ser evaluados.

La actual estrategia posiciona a los gobiernos locales como actores claves en la nueva gestión migratoria. En ese sentido, cabe discutir si cuentan

con todas las herramientas y facultades para operar en el nuevo marco relacional diseñado por la institucionalidad chilena; y, de igual forma, es sumamente importante evaluar permanentemente el impacto de la implementación. Para tales efectos, la formalización de las municipales inscritas se torna una instancia de vital importancia para evaluar constantemente el alcance de la política en todos los municipios alineados con la propuesta, así como ponderar la colaboración y participación de otras instituciones del Estado que tienen una relación vinculante con la nueva realidad internacional en curso.

## CONSIDERACIONES FINALES

En el siglo XXI los problemas públicos globales, de golpe, azotan de manera más intensa sobre una amplia gama de asuntos que influyen tanto en el plano de las relaciones internacionales como en las diversas unidades territoriales del sistema político global. En estricto rigor, esos problemas transitan de lo esporádico hacia una continuidad sin precedente; y, como consecuencia, los fenómenos con repercusión global son cada vez más profundos, amplios y diversos en relación a la etapa histórica que los antecede.

Otro de los elementos asintomáticos entre un período y otro es que se advierte de la pérdida de la exclusividad de los temas globales en las estructuras de poder convencionales; es decir, entre las potencias establecidas en la actual etapa de la globalización, los problemas públicos globales aparecen de manera inesperada, transitan desde lo momentáneo hacia lo permanente. No afecta preponderantemente a los países con mayores intereses planetarios, en esta etapa de la globalización todos los actores del sistemas internacional, de una u otras forma, son envueltos por un tipo de globalización más profunda.

Gradualmente, la ampliación de los horizontes de la globalización ha ido colocando mayor presión de temáticas mundiales en las agendas domésticas, sin embargo, en la época moderna las dinámicas globales respondían a lógicas más coyunturales, y –una vez esfumada cierta problemática global–

los asuntos domésticos retornaban a monopolizar las lógicas políticas.

Se evidencia una fractura en los ejes que estructuraban los procesos migratorios durante la época moderna. La verticalidad anterior se degrada frente al surgimiento de nuevas modalidades y, consecuentemente, de nuevos actores que comienzan a participar de los procesos migratorios, transformando las tendencias dominantes de la etapa moderna, proceso denominado como “alcance planetario inédito”.

Actualmente el mundo está observando las principales señales de esa transformación y, en ese sentido, el alcance planetario de los temas migratorios así como el carácter multidimensional que presentan las nuevas fuerzas en acción, han sido parte importante del presente artículo, cuyo esfuerzo se plasma en el horizonte de intentar significar las principales tendencias que auguran una transformación sin precedentes; y, asimismo, en indagar una parte de las respuestas que se plasman en el escenario internacional producto de la nueva realidad en curso.

Frente a los nuevos tiempos se constituyen diversas formas para abordar los nuevos flujos migratorios, que van desde la resistencia o esfuerzos por *desglobalizar* las nuevas pautas mundiales, pasando por los países alineados tanto por respetar, así como aplicar los tratados internacionales en la materia. De igual modo, aparecen las unidades estatales que desmonopolizan la gestión pública migratoria tradicional abriendo espacios a la construcción de lo que se denomina como “nueva gestión pública migratoria en formación”, en la cual diferentes instituciones del Estado pueden crear, liderar y proponer medidas migratorias hacia las actuales necesidades que concita el fenómeno en observación.

Chile, como uno de los nuevos países receptores de grandes flujos migratorios, busca adaptarse a la nueva realidad internacional a través de distintos mecanismos; entre ellos, acuerdos internacionales y la formación de una nueva gestión pública migratoria, siendo el programa Sello Migrante una de sus principales respuestas.

La presente investigación ha tenido como

objetivo, entre otros factores, convertirse en una herramienta de reflexión acerca de la nueva migración internacional en curso: sus principales características así como sus distinciones con respecto a lo que denomina como migración internacional tradicional. A su vez, el trabajo se centra en evaluar la estrategia de un país fuera del radar convencional de las migraciones internacionales, las transformaciones en marcha, la distinción entre las dos etapas en observación, así como las principales directrices de la nueva gestión migratoria en formación en el país.

A modo de síntesis entre las nuevas características de las migraciones internacionales y su relación con los aspectos domésticos, una conciliación analítica entre los dos aspectos permitiría A) liderar los diversos caminos que impone la nueva realidad internacional; B) ser parte de la comunidad internacional que busca consensos y respuestas a los nuevos dilemas mundiales; C) preparar y transformar la institucionalidad vigente a los profundos cambios que ya están en movimiento; D) incorporar a los nuevos residentes en el país con reglas claras y políticas públicas que fomenten la armonía entre todos los sujetos nacionales que conviven en el territorio nacional; E) generar una musculatura institucional, en diferentes áreas del entramado del sistema político, capacitada, apta y preparada para seguir trabajando en las nuevas temáticas que proporciona el fenómeno en diagnóstico; F) promover la integración de los nuevos residentes en diversos espacios de la sociedad; y, por último, G) promover múltiples espacios de integración institucional y social entre la sociedad receptora y los nuevos integrantes que eligen al país para su desarrollo.

## REFERENCIAS

- Asociación de Municipalidades de Chile, AMUCH. (2016). *Impacto de la Migración a Nivel Local: ¿Qué han hecho los Municipios al Respecto?* Dirección de Estudios AMUCH. Asociación de Municipalidades de Chile. [https://amuch.cl/wp-content/uploads/2022/05/ESTUDIO-AMUCH\\_-MIGRACION%CC%81N-Y-MUNICIPIOS.pdf](https://amuch.cl/wp-content/uploads/2022/05/ESTUDIO-AMUCH_-MIGRACION%CC%81N-Y-MUNICIPIOS.pdf)
- Asociación de Municipalidades de Chile, AMUCH. (2020). *Encuesta de Caracterización de la Población Migrante y sus Problemáticas en el contexto de la crisis sanitaria derivada del Covid-19*. Dirección de Estudios Asociación de Municipalidades de Chile, AMUCH. <http://www.amuch.cl/wp-content/uploads/2022/05/Encuesta-Characterizacion-de-la-poblacion-migrante-y-sus-problematicas.pdf>
- Arrighi, G. (2016). *O longo Século XX* (Décima en portugués ed.). (V. Ribeiro, Trad.) Contraponto.
- Bravo, G., & Norambuena, C. (2018). *Procesos Migratorios en Chile: Una Mirada Histórico-Normativa*. Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos: ANEPE.
- Instituto Nacional de Estadísticas, INE. (2017). Características Sociodemográficas de la Inmigración Internacional, CENSO 2017. *Síntesis de Resultados*, Instituto Nacional de Estadísticas INE, 13. <http://www.censo2017.cl/descargas/inmigracion/181126-sintesis.pdf>
- Da Empoli, G. (2020). *Os Engenheiros do Caos. Como as Fake News, as Teorias da Conspiração e os Algoritmos estão sendo utilizados para disseminar ódio, Medo e Influenciar Eleições*. (Vol. 3 reimpresión). (A. Vin, Ed., & A. Bloch, Trad.). Vestígio.
- Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. (2016). *Crea el SELLO MIGRANTE del Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública*. Resolución Exenta N°10.331. <https://www.interior.gob.cl/transparencia/doc/ActosTerceros/1/2943534.pdf>
- Friedmann, R. (2003). *La Gestión Pública en el Siglo XXI. Anticipando los cambios que se vienen. Hacia un Sector Público Inteligente y en Constante Aprendizaje*. Facultad de Administración Pública y Ciencias Políticas, Universidad Central de Chile.
- Gil, S., & Yufra, L. (2018). La Integración en el Campo de las Migraciones. Notas sobre el Contexto Europeo. *Revista Temas de Antropología y Migración.*, 10, 86-93. [https://www.researchgate.net/publication/331326886\\_La\\_integracion\\_en\\_el\\_campo\\_de\\_las\\_migraciones\\_Notas\\_sobre\\_el\\_contexto\\_europeo\\_Revista\\_Electronica\\_Equipo\\_de\\_Investigacion\\_sobre\\_Antropologia\\_y\\_Procesos\\_Migratorios](https://www.researchgate.net/publication/331326886_La_integracion_en_el_campo_de_las_migraciones_Notas_sobre_el_contexto_europeo_Revista_Electronica_Equipo_de_Investigacion_sobre_Antropologia_y_Procesos_Migratorios)
- INE / DEM. (2021). *Estimación de Personas Extranjeras Residentes Habituales en Chile al 31 de Diciembre del 2020. Informe Metodológico*. Instituto Nacional de Estadísticas y Departamento de Extranjería y Migración. <https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/demografia-y-migracion/publicaciones-y-anuarios/migracion-internacional/estimacion-poblacion-extranjera-en-chile-2018/estimacion-poblacion-extranjera-en-chile-2020-metodologia.pdf?sf>
- Instituto Nacional de Estadística INE. (2022). <https://www.ine.cl/estadisticas/sociales/censos-de-poblacion-y-vivienda/informacion-historica-censo-de-poblacion-y-vivienda>.
- Kissinger, H. (2016). *Orden Mundial. Reflexiones sobre el carácter de los países y el curso de la historia*. (primera edición en español ed.). (T. B. Arijón, Trad.). DEBATE.

- Marshall, T. (2020). Prisioneiros de la Geografía. 10 mapas que explicam tudo o que você precisa saber sobre a política global. En T. Marshall. Zahar.
- Marshall, T. (2021). *A Era dos Muros. Por que vivemos em um mundo dividido*. Zahar.
- Milani, C., Muñoz, E., Duarte, R., & Klein, M. (2014). *Atlas da Política Externa Brasileira*. Editora da Universidade do Estado de Rio Janeiro, EDUERJ. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20141216022358/Atlas.pdf>
- Naím, M. (2016.). *El Fin del Poder*. (M. L. Tapia, Trad.). DEBATE.
- OIM, ONU Migración. (2022). *Informe sobre las Migraciones en el mundo 2022*. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones. <https://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2022-interactive/?lang=ES>
- OIM, ONU- Oficina América del Sur. (2022). *Migraciones Sur-Norte desde Sudamerica. Rutas, Vulnerabilidades y Contexto del Tránsito de Migrantes Extraregionales. Informes Estratégicos de Coyuntura*. Oficina Regional de la OIM para América del Sur. <https://repository.iom.int/bitstream/handle/20.500.11788/2348/ROBUE-OIM-039.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- OIM, Organización Internacional para las Migraciones. (2010). *Informe sobre las Migraciones en el mundo 2010. El Futuro de la Migración: Creación de Capacidades para el Cambio*. Grupo Editorial de la OIM. [https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_2010\\_spanish.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2010_spanish.pdf)
- Olavarría, M. (Diciembre de 2007). Conceptos Básicos en el Análisis de Políticas Públicas. *INAP - Instituto de Asuntos Públicos, Departamento de Gobierno y Gestión Pública, 11*, 92. [https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/123548/Conceptos\\_%20Basicos\\_Policas\\_Publicas.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/123548/Conceptos_%20Basicos_Policas_Publicas.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- ONU. (2021). *Desafíos globales: Migración*, [www.un.org/es/global-issues/migration](http://www.un.org/es/global-issues/migration)
- ONU. (2023). *Repository of practices: Sello Migrante*. <https://migrationnetwork.un.org/practice/sello-migrante>
- ONU Migración. (2021). *Informe sobre las migraciones en el mundo 2020*. (U. d. OIM, Trad.). OIM, ONU Migración. Fuente: <file:///C:/Users/HP/Desktop/Informe%20sobre%20la%20migraci%C3%B3n%20en%20el%20Mundo.pdf>
- ONU (2022). *Portal de Datos sobre la Migración*. [https://www.migrationdataportal.org/es/dashboard/compare-indicators?c&i=9799&r=142&s&t=1990\\_2020](https://www.migrationdataportal.org/es/dashboard/compare-indicators?c&i=9799&r=142&s&t=1990_2020)
- ONU. (2022). *Informe sobre las migraciones en el mundo 2022*. <https://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2022-interactive/?lang=ES>.
- Passi-Livacic, G. (2023). Implementación del Programa Sello Migrante. Caracterización de la Institucionalidad Emergente y la Circulación del Conocimiento en los Municipios Certificados (2015-2022). *Si Somos Americanos. Revista de Estudios Transfronterizos*, 23, 31.
- Servicio Nacional de Migraciones. (2022). *Sello Migrante*. Santiago. <https://serviciomigraciones.cl/sellomigrante/>
- Solimano, A. (2013). *Migraciones, Capital y Circulación de Talentos en la Era Global*. Fondo de Cultura Económica.
- Stefoni, C. (2018). *Panorama de la Migración Internacional en América del Sur. Documento elaborado en el Marco de la Reunión Regional Latinoamericana y Caribeña de Expertas y Expertos en Migración*

*Internacional preparatoria del Pacto Mundial para una Migración Segura...* Serie 123, Población y Desarrollo. CEPAL / ONU / OIM. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43584/1/S1800356\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43584/1/S1800356_es.pdf)

Stuenkel, O. (2018). *O Mundo Pós-Occidental. Potências Emergentes e a Nova Ordem Mundial*. (R. Aguiar., Trad.). Zahar.

Thayer, L. E., Stang, F., & Dilla, C. (2020). La Política del Estado del ánimo. La Debilidad de las Políticas Migratorias Locales en Santiago de Chile. *Perfiles Latinoamericanos*, 28(55), 171-201. doi:10.18504/pl2855-007-2020

Tshishi Ndouba, K. (2020). Pensando la Inmigración desde las Instituciones de la Ciudad. *Migraciones Internacionales*, 11(18), 1-20. doi:10.33679/rmi.v1i1.1982